

Zaaknummer: 0098275229
Documentnummer: 0098782554

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Portefeuillehouder	Tom Hartog
Griffier	0561-691220
BIJLAGEN	
Begrotingswijziging	
Stukken ter inzage	

ONDERWERP
RV Centrumontwikkeling verkeersverbinding Heerenveenseweg-Acht-Pilarenplein

REDEN VOORSTEL
☒ Kaderstellen ☐ Controleren ☒ Budget autoriseren ☐ Consulteren ☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM
a. in te stemmen met het voorbereiden en uitvoeren van een verkeersverbinding met mogelijke bebouwing tussen de Heerenveenseweg en het Acht-Pilarenplein: 1. hiervoor de benodigde planologische procedures te volgen 2. hiervoor het verwervingsproces van de aan te kopen panden te voeren 3. na afronding van bovengenoemde 2 punten te komen tot de realisatie volgens bijgevoegd stedenbouwkundig plan. 4. bij alle te verrichten werkzaamheden het participatieplan als basis voor communicatie te hanteren. b. Een krediet van €1.900.000 beschikbaar te stellen voor de doorsteek Heerenveenseweg – Acht-Pilarenplein. c. Hiervoor €1.900.000 investeringscomponent en €584.250 rentecomponent uit de reserve investeringsambities te onttrekken en deze te storten in de dekkingsreserve kapitaallasten. d. de bijgevoegde 3e begrotingswijziging 2026 vast te stellen.

BIJLAGEN (worden meegezonden)

1. Verkeersonderzoek 4-Traffic 7 oktober 2025 - 0098785842
2. Verkeerskundige analyse, Beleid Verkeer 16 december 2025 - 0098785856
3. Stedenbouwkundig plan Wissing 1 oktober 2025 - 0098785858
4. Participatieplan 2 juli 2025 - 0098785821
5. 3^e Begrotingswijziging 2026 - 0098786095

BIJLAGEN (ter inzage)

6. Budgetraming verkeersverbinding Heerenveenseweg-Acht-Pilarenplein 0098786757

Aan de gemeenteraad

INLEIDING

Voorliggend raadsvoorstel kent haar basis in de volgende raadsbesluiten:

Raadsbesluit 8 mei 2023:

- a. in te stemmen met de verkenning van de mogelijkheden voor gebiedsontwikkeling in het gebied Acht-Pilarenplein in Wolvega
- b. Voor de onder a. benoemde verkenning een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen van €150.000,-.

Raadsbesluit 7 april 2025:

Vestiging voorkeursrecht op basis van de Omgevingswet op 7 percelen. Deze percelen moeten worden verworven om een doorsteek mogelijk te maken tussen de Heerenveenseweg en het Acht-Pilarenplein.

Raadsbesluit 7 april 2025:

Vaststelling van het Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan (GVVP) Weststellingwerf. Hierin (o.a. pagina 50) is in relatie tot de bereikbaarheid van het winkelcentrum aangegeven dat bezoekers zoveel mogelijk via de omliggende ontsluitingswegen de parkeerterreinen moeten bereiken. Er ligt een knelpunt in de verkeersafwikkeling aan de noordzijde van de winkelstraat. De mogelijkheden voor een verbinding Heerenveenseweg/Acht-Pilarenplein en de consequenties hiervan voor de omliggende wegen zijn daarom nader onderzocht.

Op basis van deze besluiten heeft, binnen het beschikbare voorbereidingskrediet onderzoek en planvorming plaatsgevonden. In dit raadsvoorstel nemen wij u mee in de uitkomsten hiervan en leggen wij de mogelijke vervolgstappen ter besluitvorming aan u voor.

ARGUMENTEN

1. Verbetering routing en (auto-)bereikbaarheid naar het Acht-Pilarenplein eerste speerpunt in “Gebiedsontwikkeling Acht-Pilarenplein

In het raadsvoorstel Gebiedsontwikkeling Acht-Pilarenplein is het volgende aangegeven: *“Ook op en rond het Acht-Pilarenplein liggen er nieuwe kansen om niet alleen een kwaliteitsimpuls te geven aan het tapijt van het plein, maar ook om de omranding van het plein en de routing van en naar het plein te verbeteren”*. Gedurende het proces van verkenning werd duidelijk dat de logische volgorde van ontwikkeling is:

- 1) verbetering van de verkeersrouting en -bereikbaarheid van en naar het Acht-Pilarenplein
- 2) ontwikkeling van de randen van het plein en
- 3) het tapijt c.q. de inrichting van het plein zelf

De nu voorgestelde volgorde van besluitvorming door de raad sluit hierop aan. Voor u ligt het voorstel voor de verkeersrouting van en naar het Acht-Pilarenplein.

Daarnaast zijn er voorlopige schetsen gemaakt van de ontwikkelmogelijkheden voor de randen van het plein (2). Na besluitvorming t.a.v. de verkeersdoorsteek en mede afhankelijk van de uitvoeringsplanning van het Groene hart en de eventuele ontwikkelingen van initiatieven van derden wordt de planning hiervoor vastgelegd.

Ook zijn separaat de uitgangspunten voor klimaatadaptieve maatregelen op het plein verder uitgewerkt. De besluitvorming over deze klimaatadaptieve maatregelen wordt verwerkt in het gemeentelijk rioleringsplan.

Tot slot zal (3) “het tapijt” aan de beurt zijn. De technische en functionele kwaliteit van de huidige verharding is op dit moment goed. Een evt. aanpassing is vanuit dit oogpunt minder dringend.

Ook het realiseren van de doorsteek, (met aansluiting op huidige Pastoriestraat), vraagt niet direct om aanpassing van de plein- inrichting.

2. Versterking parkeerstructuur en routing met een doorsteek Heerenveenseweg-Acht-Pilarenplein

De basis voor het voorgestelde raadsbesluit ligt in het antwoord op de vraag: *Welke waarden en effecten heeft deze mogelijke verbinding op de (auto-) bereikbaarheid van het centrum van Wolvega?* Om deze vraag te kunnen beantwoorden zijn als eerste de bestaande verkeersstromen rondom en in het plangebied in beeld gebracht (4-Traffic verkeerstellingen juli 2025 en Verkeerskundige analyse, Beleid Verkeer 16 december 2025). Deze gegevens vormen de basis voor berekeningen op de mogelijke effecten van een doorsteek op het huidige verkeer.

Analyse verkeerstellingen

Door 4-Traffic (bijlage 1) is op basis van uitgevoerde tellingen een analyse gemaakt van de huidige verkeersstromen. Vervolgens zijn deze vertaald naar de “maximale” effecten in aantal verkeersbewegingen op de Heerenveenseweg (bij zowel één- als tweerichtingsverkeer) na het realiseren van de doorsteek. Daarbij is de aanname gedaan dat alle auto's (doorgaand, bestemmings- en herkomstverkeer) “de makkelijkste weg” kiezen. Aanvullend hierop zijn de telgegevens nader geanalyseerd (bijlage 2). Op basis van deze analyse komen er aanzienlijk minder autobewegingen ten opzichte van de 4-Trafficanalyse, die gebruik maken van de beoogde doorsteek.

Toekomsttendenzen

Het centrum ontwikkelt zich in toenemende mate tot een integraal verblijfsgebied voor winkelen, diensten, wonen en werken. De auto is hier te gast en tijdens bepaalde venstertijden is een deel zelfs verboden voor automobilisten. De bereikbaarheid van dit centrum met het openbaar vervoer zal gezien de regionale functie/ligging ook in de toekomst beperkt blijven. Het belang van een goede autobereikbaarheid blijft daarmee de komende 40 à 50 jaar zeer aannemelijk. De in het GVVP gedefinieerde parkeerstructuur en routing rondom het centrum, wordt met deze doorsteek verbreed.

Verkeerskundige vertaling doorsteek

Kijken we naar de verkeerskundige vertaling van deze doorsteek, dan zijn de volgende punten aan de orde:

a. Capaciteit Heerenveenseweg

Uit het verkeersonderzoek komt naar voren dat de verkeerscapaciteit van de Heerenveenseweg voldoende is voor het verwerken van toekomstige verkeersstromen in het geval een verkeersverbinding tussen de Heerenveenseweg en het Acht-Pilarenplein wordt gerealiseerd.

b. Eén- of tweerichtingsverkeer

Voorgesteld wordt een doorsteek met éénrichtingsverkeer vanaf de Heerenveenseweg richting Acht-Pilarenplein te realiseren.

Daarbij zijn de volgende punten gewogen:

- Een optimale verdeling van het (auto-)verkeer rondom het centrum,
- een logische routing bij de parkeerroute,
- het opheffen van de doodlopende straat en het draaien van auto's,
- de veiligheid voor fietsers
- het voorkomen van overlast van autolampen bij de woningen van de Heerenveenseweg,

Bij de uitwerking en te nemen verkeersbesluiten kan het bord “eenrichtingsverkeer uitgezonderd fietsers” geplaatst worden bij

- a) de kruising Sleeswijklaan,
- b) ergens tussen dit punt en de doorsteek, of
- c) bij de doorsteek zelf. Dit punt zal in het participatieproces nader worden uitgewerkt.

c. Vrachtverkeer

Voorgesteld wordt om vrachtverkeer niet toe te staan op dit deel van de Heerenveenseweg en de doorsteek. Voor de bevoorrading van het centrum is er geen substantiële verbetering in vergelijking met de huidige bereikbaarheid. Qua wegcapaciteit zou het vrachtverkeer gebruik kunnen maken van deze doorsteek. Echter, de consequenties zijn dan dat de kruising met de Sleswijklaan moet worden aangepast. De huidige inritconstructie is niet geschikt voor zwaar vrachtverkeer. In de financiële onderbouwing is daarom geen post voor herinrichting van het kruispunt opgenomen.

d. Verkeerskundige Inrichting doorsteek

De doorsteek heeft fysiek de ruimte voor zowel één als tweerichtingsverkeer. Voorgesteld wordt een inrichting met éénrichtingsverkeer voor auto's (fietsers en voetgangers uitgezonderd) vanaf de Heerenveenseweg naar het Acht-Pilarenplein. De detaillering is een erftoegangsweg (30-km/uur).

Vervolgstappen bij positieve besluitvorming

Om de verkeersverbinding volgens het bijgevoegd stedenbouwkundig inrichtingsplan mogelijk te maken moeten de volgende stappen worden doorlopen:

1. Planologisch procedure

Voor het plangebied, globaal begrenst door de ruimte die ontstaat door de aankoop van een drietal panden, zal een omgevingsplan in procedure worden gebracht. In dit omgevingsplan wordt primair de benodigde verkeersruimte vastgelegd. Daarnaast wordt voorzien in een strook met de functie "woonbestemming" ter hoogte van Raadhuisstraat 6. De resterende ruimte aan de zuid-/oostkant verandert niet van functie (centrumgebied). Wel worden een aantal ongewenste ontwikkelingen (winkel/horecafunctie die in het (kern)winkelgebied horen) uitgesloten. Verder worden bestemmingsregels en een beleidsregel Beeldkwaliteit opgesteld om de kaders voor bebouwing vast te leggen.

De zogenaamde STOP-TPOD-procedure voor het planologisch mogelijk maken van de doorsteek start zo snel mogelijk bij een positief raadsbesluit. Deze procedure start na het nemen van een ontwerpbesluit door het college van B&W, met een terinzagelegging van de in bijlage toegevoegde wijziging omgevingsplan (volgens STOP-TPOD) voor een periode van 6 weken. Na afloop van deze periode waarbij zienswijzen op de ontwerpstukken kunnen worden ingediend, wordt het plan naar uw gemeenteraad doorgezonden, zodat de wijziging van het omgevingsplan formeel kan worden vastgesteld. Hierna wordt het STOP-TPOD-plan wederom formeel ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. Mits geen beroep bij de Raad van State wordt ingesteld – wordt deze onherroepelijk. Naar verwachting wordt deze wijziging van het omgevingsplan met de beleidsregel Beeldkwaliteit eind 2026 ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

2. Verkeersbesluiten

Voordat de doorsteek in gebruik kan worden genomen zullen, op de reguliere wijze, een aantal verkeersbesluiten moeten worden genomen. Ook moet een effectief parkeerinformatieplan worden opgesteld.

3. Participatie

Als bijlage is het participatieplan toegevoegd. Met de direct aanwonenden is reeds overleg gevoerd over de inhoud en procedure van het nu voorliggende voorstel. De uit deze gesprekken voortkomende wensen en opmerkingen zijn al zoveel mogelijk in de planvorming verwerkt. Ook met de partijen die eigenaar en/of gebruiker zijn van de percelen waarop het voorkeursrecht van toepassing is, is overleg gevoerd.

Als de Raad besluit tot verdere planvorming en uitvoering van de doorsteek zal volgens het participatieplan overleg plaatsvinden met bewoners/gebruikers van de directe omgeving, de buurt, de gebruikers van het Acht-Pilarenplein (markt, evenementen etc.), de

ondernemers in het centrum en geïnteresseerden uit Wolvega e.o. Een groot deel van deze participatie zal gekoppeld zijn aan de planologische procedure.

KANTTEKENINGEN

1. *Extra toegang Acht-Pilarenplein via Heerenveenseweg bedient slechts een beperkte hoeveelheid bezoekers van het centrum en is daarmee verkeerskundig van beperkte waarde*
Op basis van de uitgevoerde tellingen van 3 tot en met 9 juli 2025 zoals vertaald in het verkeersrapport van 4-Traffic en de Verkeerskundige analyse, Beleid Verkeer, worden wijzigingen van de huidige verkeersstromen voorspeld. De conclusie dat de effecten in aantallen verkeersbewegingen op basis van de tellingen (zowel in de “minimale” als de “maximale” berekeningsvariant) beperkt zijn, is correct. Geconstateerd wordt dat de meeste verkeersstromen vanuit het stationsgebied komen, dus aan de noord-oostkant. De toegankelijkheid van het Acht-Pilarenplein is juist omgekeerd: vanuit de westkant. Dit betekent dat deze verkeersstromen via een gevoelsmatige omweg naar het Acht-Pilarenplein rijden.
2. *Doorgaand autoverkeer via de doorsteek*
Er is bij de tellingen geconstateerd dat er doorgaande autobewegingen zijn die van het gebied Acht-Pilarenplein/Pastorieplein richting het Van der Sandeplein gaan. Dit belast de Kerkstraat. De kans bestaat dat de doorsteek deze doorgaande autobewegingen stimuleert. Evaluatie van de verkeersbewegingen na realisatie en gebruik van de doorsteek zal duidelijk moeten maken of er buiten het plangebied maatregelen moeten worden genomen. Deze maken geen deel uit van dit besluit.
3. *Verwerving en realisatie vragen een hoge investering*
Met de verwerving en realisatie is een aanzienlijke investering van ca. €1,9 miljoen gemoeid. Bij dit budget is overigens nog geen rekening gehouden met opbrengsten uit verkoop van bouwrijpe grond in het plangebied. Dit bedrag moet gezien worden in een langjarig perspectief zoals geschetst in de Centrumvisie 2021, de ontwikkeling van een aantrekkelijk winkel- woon- en verblijfsgebied in de komende 20 à 30 jaar.

AANPAK/UITVOERING

Bij een positieve besluitvorming worden de planuitwerking en -procedures en verwerving opgepakt in 2026/2027. Bij een positieve afronding kan aanbesteding en start uitvoering in 2027/28 plaatsvinden. Streefdatum gereed: 2028/2029.

COMMUNICATIE

Na besluitvorming wordt een persbericht opgesteld en verzonden via de gangbare mediakanalen. Voor de communicatie gedurende het verdere planproces wordt verwezen naar het bijgevoegd participatieplan van juli 2025.

DUURZAAMHEID

In dit project en beperkte plangebied, speelt duurzaamheid geen specifieke rol. Uiteraard wordt, bij uitvoering, zoals gebruikelijk aandacht gegeven aan duurzaamheid. Voor klimaatadaptieve maatregelen op het Acht-Pilarenplein worden de plannen in combinatie met het rioleringsplan verder uitgewerkt.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING

Het voorgestelde budget is gebaseerd op alle nu bekende uitgangspunten/aannames.

- (taxatie) aankoop panden,
- kostenraming sloop en aanleg doorsteek,
- klimaat adaptieve maatregelen,
- stelposten bouwkundige kwetsbaarheid aanpalende bebouwing,
- procedure en proceskosten

In totaal is er een krediet benodigd van €1.900.000. Allereerst bedragen de totale investeringskosten (afgerond) €1.746.000 exclusief btw, inclusief opslagen en reserveringen. Daarnaast zijn er nog kosten voor directievoering en projectleiderskosten; de inschatting hiervoor is €154.000.

Qua dekking is in de reserve investeringsambities voor de verbetering van de verkeercirculatie in Wolvega een bedrag van €1.000.000 en voor de rentecomponent een bedrag van €307.500 gereserveerd. Voor de overige €900.000 is er dekking in de reserve investeringsambitie centrum Wolvega: Acht-Pilarenplein en voor de rentecomponent is er een bedrag van €276.750 gereserveerd.

Het totale investeringsbedrag van €1.900.000 met rente €584.250 wordt gestort in de dekkingsreserve kapitaallasten van het Acht-Pilarenplein.

Samengevat:

Doorsteek Heerenveenseweg-Acht Pilarenplein	Investeringskosten	Rentekosten	Totaal
Investeringskosten	€ 1.746.000		€ 1.746.000
Directievoering en projectleiderskosten	€ 154.000		€ 154.000
Storting dekkingsreserve kapitaallasten	€ 1.900.000	€ 584.250	€ 2.484.250
Dekking uit: Dynamische investeringsagenda	€ 1.900.000	€ 584.250	€ 2.484.250

De verwachting is dat het project in 2028 wordt afgerond. De benodigde hoogte van de dekkingsreserve wordt dan opnieuw berekend, waarbij de definitieve bedragen worden meegenomen en de afschrijvingslasten worden berekend op basis van de componentenbenadering (conform financieel beleid). Vanaf 2029 gaan de kapitaallasten op de exploitatie drukken. Deze worden gedekt door een onttrekking aan de dekkingsreserve kapitaallasten te doen.

Deze budgettering is separaat, vertrouwelijk toegevoegd.

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,
de secretaris, de burgemeester,
MUTTER VAN DER GRAAF

Zaaknummer:

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

- a. in te stemmen met het voorbereiden en uitvoeren van een verkeersverbinding met mogelijke bebouwing tussen de Heerenveenseweg en het Acht-Pilarenplein:
 1. hiervoor de benodigde planologische procedures te volgen
 2. hiervoor het verwervingsproces van de aan te kopen panden te voeren
 3. na afronding van bovengenoemde 2 punten te komen tot de realisatie volgens bijgevoegd stedenbouwkundig plan.
 4. bij alle te verrichten werkzaamheden het participatieplan als basis voor communicatie te hanteren.
- b. Een krediet van €1.900.000 beschikbaar te stellen voor de doorsteek Heerenveenseweg-Acht-Pilarenplein.
- c. Hiervoor €1.900.000 investeringscomponent en €584.250 rentecomponent uit de reserve investeringsambities te onttrekken en deze te storten in de dekkingsreserve kapitaallasten.
- d. de bijgevoegde 3e begrotingswijziging 2026 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 2 maart 2026,
de griffier, de voorzitter,