



Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Bezuidenhoutseweg 73
2594AC 's-Gravenhage
Inspraakpunt Winningsplannen
Postbus 248

Gemeentehuis
Griffioenpark 1, Wolvega
Postadres
Postbus 60, 8470 AB Wolvega
Telefoon
140561
Fax
(0561) 61 36 06
Internet
www.weststellingwerf.nl
E-mail
info@weststellingwerf.nl

Wolvega, 5 december 2019

Referentienummer: 0098-AZK-67217
Documentnummer: 0098157922

Behandeld

Onderwerp: Verzoek zienswijze instemmingsbesluit winningsplan Oldelamer

Geachte minister,

Uw "ontwerp instemmingsbesluit winningsplan Oldelamer" gericht op instemming met het door Vermilion opgestelde winningsplan van 9 januari 2019, ligt terinzage van 29 oktober tot en met 5 december 2019.

Dit winningsplan vervangt het oude winningsplan Oldelamer uit 2004. Dat oude winningsplan had een looptijd tot 2016, en maakte de winning van 3338 miljoen Nm³ aardgas mogelijk. Sinds 2014 ligt de productie stil.

Het nieuwe winningsplan maakt een totale maximale productie van 2596 miljoen Nm³ mogelijk, waarvan nog 528 miljoen Nm³ geproduceerd kan worden. Naar verwachting zal de winning tot 2039 duren.

Middels deze brief maken wij onze zienswijze ten aanzien van uw ontwerp instemmingsbesluit kenbaar.

Negatief gemeentelijk beleid gaswinning.

De gemeenteraad heeft op 11 juni 2019 nieuw beleid vastgesteld voor gaswinning. Hoofddijn van het nieuwe beleid is dat Weststellingwerf geen medewerking meer wil verlenen aan ontwikkelingen op het gebied van gaswinning, omdat dit niet past:

- bij ons streven naar verduurzaming;
- binnen de energietransitie;
- in ons beeld van het afbouwen van gaswinning in Nederland.

Het winningsplan is gericht op een herstart van de gaswinning.

Nieuwe ontwikkelingen gericht op gaswinning passen niet in het beleid van de gemeente. Primair adviseren wij u om die reden het winningsplan af te wijzen.

Omgevingsvergunning

In uw instemmingsbesluit staat dat er geen omgevingsvergunning voor de herstart van de gaswinning op locatie Oldelamer nodig is. Dat klopt ons inziens niet. Er moet een boring worden uitgevoerd om het nieuwe gasveld te bereiken. Daarvoor is een omgevingsvergunning nodig.

Deze omgevingsvergunning had naar onze mening gecoördineerd moeten worden behandeld, samen met het winningsplan. Gecoördineerde behandeling biedt voor de omgeving meer helderheid en een betere inzage in alles wat nodig is om de gaswinning mogelijk te maken.

Wij vragen ons daarbij ook sterk af of die omgevingsvergunning vanwege de stikstofproblematiek en korte afstand tot het Natura 2000 gebied de Rottige Meenthe/ Brandemeer, wel vergunbaar is.

Enkel de gemeente waar de gaswinlocatie is gesitueerd wordt door u (tot op heden) om advisering op de omgevingsvergunning gevraagd en wordt, waar nodig, gevraagd een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Wij zijn van mening dat de gemeente de Fryske Marren ook betrokken moet worden bij de aanvraag omgevingsvergunning. Wij vinden dat er sprake moet zijn van adviesrecht en besluitvorming door de Fryske Marren inzake de benodigde omgevingsvergunning, voor zover die vergunning effect heeft op het grondgebied van de Fryske Marren.

U geeft aan dat Vermillion vrij is in het kiezen van een locatie, waarvandaan een gasveld wordt aangeboord. Dit brengt ongelijkheid met zich mee voor de gemeente waar het gasveld is gelegen. De wetgever kan er voor zorgen dat er gelijke rechten zijn in alle vergunningentrajecten voor zowel de gemeente waar geboord wordt als waar het gasveld ligt.

Nieuw gasveld

Het winningsplan lijkt te laten zien dat er sprake is van een nieuw gasveld, zie o.a. de kaartjes op de pagina's 12 en 13. U geeft het gasvoorkomen ook een eigen naam: "Oldelamer-West".

Op de website NLOG.nl is momenteel enkel een gasveld zichtbaar dat bijna volledig onder grondgebied van Weststellingwerf is gesitueerd. Het gasveld Oldelamer-West is niet zichtbaar.

Als het een nieuw veld is, dan moet er eerst een proefboring worden uitgevoerd zodat kan worden vastgesteld of het gas winbaar is en om de onzekerheden in het winningsplan te kunnen verkleinen.

Het nieuwe veld ligt op hele korte afstand van het natura 2000 gebied de Rottige Meenthe/Brandemeer. De bodemdalingsskom loopt tot in het natura 2000 gebied. De onderzoeken laten zien dat er geen natuureffecten zijn door de gaswinning, maar de praktijk zal moeten uitwijzen of dit klopt. Wij vinden dat zulke zware ingrepen als gaswinning niet in of op korte afstand van de een natura 2000 gebied (zijnde de meest zwaar beschermde en dus kwetsbare natuurgebieden) zouden moeten plaats vinden.

Ontwikkeling voldoet niet aan het Voorzorgsbeginsel

Gaswinning brengt risico's met zich mee, zowel qua bodemdaling als bodemtrilling. Getuige ook de uitgebreide risicoanalyse en beoordelingsmechanismes op dit gebied.

Veiligheid moet wat de gemeente betreft boven alles gaan. De ontwikkeling voldoet daarmee niet aan het voorzorgsbeginsel. Wij vinden daarom dat u het instemmingsbesluit moet afwijzen.

Kleine velden beleid

In onze gemeente is een aanzienlijke toename van de gaswinactiviteiten in de afgelopen 2 jaar. Volgens het kleine velden beleid leidt de vermindering van de productie in Groningen niet tot een toename bij de kleine velden. Daar wordt in algemene zin in onze gemeente en dus ook specifiek ten aanzien van het winningsplan Oldelamer niet aan voldaan. U handelt dus in strijd met het kleine veldenbeleid. Indien u van mening bent dat daarvan geen sprake is dan ontvangen wij van u graag een cijfermatige onderbouwing waaruit blijkt er geen sprake is van een toename aan gaswinning in onze gemeente op dit moment en in de (nabije) toekomst.

Extra voorwaarden

Zou u in afwijking van onze bovengenoemde zienswijzen toch instemmen met de gaswinning dan verzoeken wij u extra voorwaarden op te nemen ten aanzien van onderstaande onderwerpen.

Baten terugvloeien naar winningsgebied.

Gaswinning kan gepaard gaan met nadelige gevolgen voor inwoners door hinder, overlast en schade aan eigendommen. U dient zorg te dragen voor een goede verdeling van lusten en lasten bij mijnbouwactiviteiten, waarbij er ook baten terugvloeien naar het winningsgebied.

U geeft hiertoe in uw ontwerp instemmingsbesluit het volgende aan:

"In zijn brieven aan de Tweede Kamer (...) heeft de minister de toezegging gedaan om samen met de energiesector, overheden en maatschappelijke organisaties de lusten- en lastenverdeling voor mijnbouw, hernieuwbare energie en het hoogspannings- en gastransportnet te verkennen".

U verwijst verder naar de gedragscode kleine velden en stelt daarbij dat de minister er vanuit gaat dat Vermilion zich inzet voor de omgeving en daarover ook communiceert met de omgeving.

U bent verantwoordelijk voor een goede verdeling van lusten en lasten. Dat u ervanuit gaat dat Vermilion zich inzet is wel erg vrijblijvend. Wij hebben inzake de ontwikkelingen op gaswinlocatie Oldelamer geen gesprekken gevoerd met Vermilion over een project afstemmingsprogramma en/of afspraken gemaakt over de wijze van invulling van de bijdrage van Vermilion aan de omgeving. Wij vinden dat u moet regelen welk deel van verdiensten terugvloeit naar de nabije omgeving van een gaswinlocatie. Wij vragen u hiertoe voorwaarden in het instemmingsbesluit op te nemen.

Ontbreken schadeprotocol Kleine Velden

Er is op dit moment (nog) geen uniforme schaderegeling voor de kleine velden. Er zijn al wel flink wat stappen gezet in de ontwikkeling van de nieuwe regeling, maar die regeling is er nog niet.

Wij vinden dat de winning niet mag worden gestart totdat het nieuwe schadeprotocol er daadwerkelijk is en de inhoud helder is. Wij verzoeken u dit als voorwaarde aan het winningsplan te koppelen.

Voorts is voor zover bekend de huidige insteek van het nieuwe schadeprotocol dat de omgekeerde bewijslast daarin niet wordt opgenomen. Gelijkheid op dit onderdeel is iets wat maatschappelijk zeer sterk leeft. Wij adviseren u de omgekeerde bewijslast alsnog op te nemen in de nieuwe schaderegeling.

Verbetering meetnetwerk.

Gelijk aan de voorwaarde bij gaswinlocatie Wetstellingwerf vinden wij ook dat u op locatie Oldelamer als voorwaarde aan Vermilion moet opleggen dat er 3 versnellingsmeters rond het gasveld moeten worden geplaatst. Wij zien niet in waarom er een onderscheid tussen (de voorwaarden van) beide gasvelden zou moeten worden gemaakt.

Met het plaatsen van de versnellingsmeters kan deels tegemoetgekomen worden aan het gevoel van onzekerheid wat bestaat omtrent gaswinning.

Communicatie

Voor zover wij kunnen overzien zijn de omwonenden niet actief geïnformeerd over het winningsplan Oldelamer bij de start van het traject bij uw ministerie.

De praktijk is nu dat, vanwege de advisering op het winningsplan, de gemeente al wel op de hoogte is maar de omwonenden niet. De gemeente moet dan voor de afstemming en communicatie met de omwonenden zorgen. Dit is een onwenselijke gang van zaken.

Over nieuwe ontwikkelingen t.a.v. gaswinning moet goed worden gecommuniceerd aan de voorzijde van dat proces. Dus bij start van het traject om te komen tot een winningsplan en de bijbehorende omgevingsvergunningen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,

de secretaris,

de burgemeester,